

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/118/2013

Comisia pentru administrație publică,
organizarea teritoriului și protecția mediului
NR. xxx 1338/2013

RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative privind completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, în data de 15.10.2013, prin adresa nr. **L523/2013**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative privind completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale**, inițiatori Nicoară Marius-Petre - senator PNL; Popa Ion - senator PNL; Popa Mihaela - senator PNL; Tomoiagă Ștefan-Liviu - senator PNL. Inițiativa legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților în forma inițială, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un aviz negativ.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri, iar Guvernul a transmis un punct de vedere negativ.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă secțiune, Secțiunea 6, prin care se dorește înființarea Consiliului Consultativ, organ asociativ cu rol consultativ aflat în coordonarea consiliului local, consiliului județean sau Consiliului General al Municipiului București, format din membri ai societății civile reprezentative la nivel local sau județean, ai forurilor academice cu reprezentare locală, ai conducerii unităților de învățământ preuniversitar și universitar sau ai unităților sanitare și ai clerului bisericesc, reprezentanți ai mediului de afaceri local, ai sindicatelor din sistemul bugetar afiliate la nivel național și ai asociațiilor de producători agricoli.

Consiliul Consultativ se propune a avea ca atribuții principale avizarea proiectelor de hotărâri ale consiliului local/județean, a proiectelor de programe și strategii, înainte de adoptarea acestora, elaborarea de analize și studii privind situația economico-socială.

Cele stipulate în prezenta inițiativă legislativă încalcă dispozițiile art. 120 alin. (1) din Constituția României, republicată, referitoare la principiul autonomiei locale. Acest principiu consfințește dreptul autorităților administrației publice locale de a decide, independent și pe proprie răspundere, în limitele legii, asupra colectivităților teritoriale în care funcționează, cu excluderea altor autorități de la luarea deciziilor.

Pe de altă parte, consultarea cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit este stipulată deja în legea în vigoare a administrației publice locale – prin referendum sau prin orice altă formă de participare directă a cetățenilor la treburile publice.

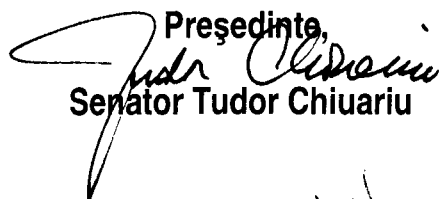
Totodată, “participarea decizională a cetățenilor la nivelul administrației publice locale și județene” (Expunerea de motive a propunerii legislative) și, prin urmare, consultarea cetățenilor și efectele juridice ale consultării nu se pot reglementa astfel încât să încalce prevederile art. 2 alin. (1) din Constituție, care prevede că exercitarea suveranității de către popor se face prin organele sale reprezentative, constituite prin alegeri libere, periodice și corecte, precum și prin referendum.

Prin urmare, dispozițiile acestei propuneri legislative, care privesc înființarea Consiliului Consultativ, exced literei și spiritului dispozițiilor constituționale care reglementează principiile de bază ale funcționării administrației publice locale.

În ședința din data de 5 noiembrie 2013, membrii celor două comisii au analizat propunerea legislativă, Avizul Consiliului Legislativ și Punctul de vedere al Guvernului și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi, un **raport comun de respingere**.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu **raportul comun de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Senatul, potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României și ale art. 88 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, are în competență propunerea legislativă, spre dezbateră, ca și Cameră decizională.

Președinte,

Senator Tudor Chiuariu

Secretar,

Senator Doina Elena Federovici

Întocmit, consilier Camelia Popescu,

Președinte,

Senator Darius Bogdan Vâlcov

Secretar,

Senator Mihai Viorel Fifor

Întocmit, consilier Irina Moraru